

湘西州公共资源交易中心 2024 年度部门项目支出绩效自评报告

项目名称 公共资源交易平台运行维护费

支出功能科目编码 2010399

项目实施单位 湘西州公共资源交易中心

主管部门 湘西州公共资源交易中心

评价方式: 州公共资源交易中心绩效自评

评价机构: 州公共资源交易中心评价小组

单位名称（盖章）：湘西州公共资源交易中心



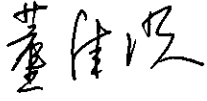
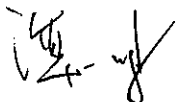
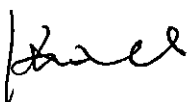
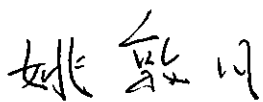
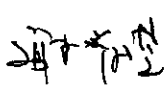
报告时间: 2025 年 4 月

项目负责人	董佳瑛	联系电话	0743 8523013
地址	湘西高新技术开发区武陵山大道21号（4、5楼）	邮编	416000
项目起止时间	2024年1月~2024年12月		
计划投资额（万元）	106.62	实际到位资金（万元）	106.62
其中：中央财政		其中：中央财政	
省财政		省财政	
州财政	106.62	州财政	106.62
县财政		县财政	
单位自筹		单位自筹	
其他		其他	
基本概况	为全面推进湘西州公共资源交易全流程电子化，切实保障电子交易平台运行安全、数据安全、交易场所安全、信息化系统安全、公共交易现场安全、网络安全稳定，根据2023年第26次（01）号州人民政府常务会议纪要决定，把公共资源交易平台运行维护费项目经费由州财政局据实安排。据湘西自治州单位指标追加通知单（州财资字〔2024〕0009），2024年州公共资源交易中心追加106.62万元用于公共资源交易平台运行维护费经费，确保公共资源交易平台平稳运行。		
项目绩效目标	全面推进我州公共资源交易全流程电子化，切实保障公共资源交易平台运行安全、数据安全、网络安全、系统稳定，不断完善公共资源交易平台功能，优化见证、场所、信息、档案、专家抽取等服务，推动全州公共资源交易事业高质量发展。		
项目执行情况	项目完成情况	1. 持续推进全面全流程电子化交易，入场项目全流程电子化率100%。完成大数据预警监测升级、席位制分散评标、电子合同全流程在线签订、代理机构“招信码”管理、专家评审费自动计算、2024年网络和信息系統安全服务等项目。 2. 深入推进公共资源交易信息化平台建设，做好网络安全、交易平台维护，保障交易平台运行稳定，为交易主体提供优质服务。 3. 拧紧现场管理“防火栓”，紧扣去人工化、去人为化、去权力化，清零权力寻租空间，深入推行六个“不见面”，增强协同监管，建设阳光、高效、智慧、清廉的交易平台。	

	资金投入情况	州财资字（2024）0009，财政拨款 106.62.00 万元，已全部到位。
	绩效目标实现情况	2024 年我中心深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实省委十二届七次全会和州委十二届八次全会要求，坚持制度机制创新和技术应用创新“双轮”驱动，推动全州交易事业发展取得新成效。全年全州公共资源交易共成交 1445 项 109.69 亿元，药品、耗材 17.13 亿元，共计 126.82 亿元，交易数、交易额同比分别增长 10.05%、0.19%。工程、采购类项目共节约资金 6.25 亿元，资源、资产和特许经营权类项目实现溢价 4.36 亿元。 升级大数据预警监测。自主研发的“阳雀”大数据监测分析系统新增信用信息、工程量清单加密锁号雷同等预警点，构建“平台即时预警+数据及时回溯+现场协同处理+结果跟踪反馈”机制，共发现 13 个项目存在疑似围标串标行为，现场协同处理 8 个项目，当场取消 10 家涉事企业投标资格，问题线索全部移交，该做法上镜央视财经频道《经济半小时》栏目。 推行席位制分散评标。在全省率先完成 20 个分散独立“席位制”建设，系统将同一项目的不同专家随机分配到不同评标室独立席位，变传统的“一室一标”为智能的“一室多标”，实现专家多点分布、线上会商、同步评审，减少人为干扰，确保专家独立、客观、公正评标，同时，交易承载量扩容 50%以上，目前通过该模式已成交项目 9 个。 推行电子合同全流程在线签订。在全省率先上线公共资源交易电子合同在线签订系统，合同双方按需挑选合同模板进行制作，并通过固化商务条款、技术参数、中标金额、交付周期等合同要素，从招标文件和投标文件自动提炼，同步推送签订进度给行政监督部门，实现“不见面、零距离、不跑腿”，同时防止“阴阳合同”“低中高结”等违法违规行为发生。现已完成在线签订 15 项，签订中 8 项。 推行代理机构“招信码”管理。按照“一人一码”为代理人员赋码，通过现场扫码进行身份识别，有效防止代理违规挂靠行为，促进提升服务质效。 项目的建设推进了我州公共资源交易全流程的电子化，保障了公共资源交易平台运行的稳定和安全。
	经济效益分析	全年接收电子保函、承诺共 5118 单，减少企业资金占压 9.70 亿元。电子担保汇率由去年 8%降至 5%，为企业释放流动资金 8 亿元以上。

	社会 效益 分析	聚焦优化营商环境，交易服务更优质。一是成本更低。入场项目全流程电子化率 100%，每年降低交易成本近亿元；电子保函金融服务机构再扩容，保函费率由 8% 下降至 5%，为企业释放流动资金 8 亿元以上；简化交易担保流程，推行交易保证金有效期满自动退，实现保证金零沉淀。搭建“中标贷”平台，帮助中小企业解决融资困难，首个“中标贷”已成功落地。二是效率更高。运用全省 CA 证书与电子签章资源共享平台，推行“标信通”“标证通”APP，积极助推 CA 全国互认。迅速升级数字见证系统，完善政府采购类项目数字见证功能，优化全类别见证服务工作。项目公告流程由原来 3 步简化至 1 步，推进工程建设、政府采购项目交易合同全流程网上无纸化、电子化办理。率先在办事大厅设立“办不成事、投诉”窗口，提升服务质效。三是市场更活。发布《湘西自治州社会类项目进场交易规程》，规范社会类项目交易规程，服务社会项目近 100 个。常态化开展远程异地评标，与省内 13 个地市及省外贵州、河南、山东、湖北等省市开展合作，共完成远程异地项目 150 宗，其中跨省 6 宗。推行招标计划提前发布，实行招标项目在招标公告 30 日前发布招标计划，切实提升招标投标透明度，促进市场充分竞争。 聚焦信息科技赋能，交易过程更透明。一是升级大数据预警监测。自主研发的“阳雀”大数据监测分析系统新增信用信息、工程量清单加密锁号雷同等预警点，构建“平台即时预警+数据及时回溯+现场协同处理+结果跟踪反馈”机制，共发现 13 个项目存在疑似围标串标行为，现场协同处理 8 个项目，当场取消 10 家涉事企业投标资格，问题线索全部移交，该做法上镜央视财经频道《经济半小时》栏目。二是推行席位制分散评标。在全省率先完成 20 个分散独立“席位制”建设，系统将同一项目的不同专家随机分配到不同评标室独立席位，变传统的“一室一标”为智能的“一室多标”，实现专家多点分布、线上会商、同步评审，减少人为干扰，确保专家独立、客观、公正评标，同时，交易承载量扩容 50% 以上，目前通过该模式已成交项目 9 个。三是推行电子合同全流程在线签订。在全省率先上线公共资源交易电子合同在线签订系统，合同双方按需挑选合同模板进行制作，并通过固化商务条款、技术参数、中标金额、交付周期等合同要素，从招标文件和投标文件自动提炼，同步推送签订进度给行政监督部门，实现“不见面、零距离、不跑腿”，同时防止“阴阳合同”“低中高结”等违法违规行为发生。现已完成在线签订 15 项，签订中 8 项。四是推行代理机构“招信码”管理。按照“一人一码”为代理人员赋码，通过现场扫码进行身份识别，有效防止代理违规挂靠行为，促进提升服务质效。“招信码”审核通过 145 家代理机构 504 人次，发现、制止、通报代理机构资质不符等不规范行为 5 起。
--	----------------	--

	项目组织管理情况	为加强项目资金管理，规范项目管理行为，提高项目管理水平，保证项目顺利实施，本单位制定了《湘西州交易中心合同管理制度》《湘西州交易中心信息化工作及安全管理制度》《网站平台管理办法（修订）》《财务管理制度（修订）》《湘西州公共资源交易大数据监测分析预警问题线索移交制度》《湘西自治州公共资源交易服务安全与应急管理制度》《湘西自治州公共资源交易中心数据资产分类分级管理制度（试行）》《湘西州公共资源交易巡查督办制度（试行）》《州公共资源交易中心现场管理制度》等，对项目管理职责、申报与组织实施、项目资金的管理、监督检查等进行了规定，成立了工作领导小组、明确工作职责、确定责任部门、建设对象、建设计划，制定工作方案、项目实施细则、考核办法等。2024 年本单位项目支出，能够严格按照制度、规定等进行。
	项目财务管理情况	本部门制定了财务管理制度、专项资金管理办法等，支出符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批过程和手续，项目的支出按三重一大和议事决策流程规定经过集体决策，支出符合部门预算批复的用途，资金使用无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。
	总结经验及存在问题分析	1、经验总结：升级大数据预警监测，构建“平台即时预警+数据及时回溯+现场协同处理+结果跟踪反馈”机制，该做法上镜央视财经频道《经济半小时》栏目。在全省率先完成 20 个分散独立“席位制”建设，确保专家独立、客观、公正评标。推行电子合同全流程在线签订，防止“阴阳合同”“低中高结”等违法违规行为发生。升级数字见证系统，优化全类别见证服务工作。项目公告流程由原来 3 步简化至 1 步，推进工程建设、政府采购项目交易合同全流程网上无纸化、电子化办理。率先在办事大厅设立“办不成事、投诉”窗口，提升服务质效。入场项目全流程电子化率 100%，每年降低交易成本近亿元；电子保函金融服务机构再扩容，保函费率由 8%下降至 5%，为企业释放流动资金 8 亿元以上；简化交易担保流程，推行交易保证金有效期满自动退，实现保证金零沉淀。进一步完善健全单位内控制度，让业务工作有章可循有规可依，全年修订了《湘西自治州公共资源交易服务安全与应急管理制度》《湘西自治州公共资源交易中心数据资产分类分级管理制度（试行）》《湘西州公共资源交易巡查督办制度（试行）》《州公共资源交易中心现场管理制度》等。 2、存在的主要问题及原因分析：年初编制的预算不够精确，在 2024 年的预算收入编制中，未将公共资源交易平台运行维护费项目 106.62 万元纳入 2024 年度部门预算，而是由财政部门统一列入预算。

自评结论	评分： 96 等级： 优 备注： 90（含）—100 分为优； 80（含）—90 分为良； 60（含）—80 分为较差； 60 分以下为差。			
有关建议	加强预算收入的编制科学性，年初在编制预算时，要坚持实事求是，切实做到不少报、不漏报、不估报，部门各项收入要参照历年实际收入情况和下年度收入增减变动因素，按不同的收入来源，采取科学的方法进行测算，以保证预算编制的统一性和规范性。 加强预算绩效管理学习，增强绩效管理主体意识和责任意识，增强绩效管理的业务能力。包括管理层及相关业务人员都应加强对全面预算管理的重视程度，增强财政资金绩效考评意识，坚持先有预算、后有支出，有支出必有结果，有结果需考评效率、效益的财政资金使用模式。			
评价人员	姓名	职称/职务	单 位	签字
	董佳琪	组 长	州公共资源交易中心	
	谭一鸣	副组长	州公共资源交易中心	
	张入化	组 员	州公共资源交易中心	
	姚敦凡	组 员	州公共资源交易中心	
	谢春芝	组 员	州公共资源交易中心	
	刘 云	组 员	州公共资源交易中心	

评价组组长（签字）：

董生波

2025 年 4 月 23 日

项目实施单位负责人（签字）：

董生波

项目实施单位名称（盖章）：



2025 年 4 月 23 日

年 月 日

主管部门负责人（签字）：

年 月 日

主管部门（盖章）：

年 月 日

财政部门归口业务科室意见：

财政部门归口业务科室负责人（签字）：



财政部门归口业务科室（盖章）：

年 月 日

2025.5.19

2024 年度“公共资源交易平台运行维护费” 项目支出绩效评价报告

一、项目概况

（一）项目实施单位基本情况

湘西土家族苗族自治州公共资源交易中心为州人民政府直属正处级全额拨款事业单位(公益一类),统一社会信用代码:1243310035555394X0,办公地址为湘西高新技术开发区武陵山大道 21 号(4、5 楼),单位负责人:董佳瑛。部门 12 个内设机构,包括办公室、人事科、监督科、财务科、工程交易科、政府采购科、资源交易科、产权交易科、综合管理科、专家管理科、信息管理科、大数据科。下属一个二级机构:州政府采购中心(人员编制、经费、资产等由州公共资源交易中心统筹管理使用)。

截止 2024 年 12 月 31 日,我部门编制人数为 45 人,年末实有人数 43 人,均为非参公事业人员 43 人。

（二）项目资金基本情况

根据《国务院办公厅转发国家发展改革委关于深化公共资源交易平台整合共享的指导意见的通知》(国办函〔2019〕41 号)、《湘西自治州人民政府办公室<湘西自治州公共资源交易全流程电子化实施方案>的通知》(州政办函〔2017〕122 号)、《湘西自治州人民政府办公室关于进一步规范公共资源交易活动维护公平竞争秩序的实施意见》(州政办发〔2022〕8 号)要求,我中心坚持深化“放管服”改革,强化公共服务定位,不断优化见证、场所、信息、档案、专家抽取等服务,推进电子交易平台建设,切实做好平台建设、运行安全和数据安全保障工作。我中心设立“公共资源交易平台运行维护费”项目,年度预算批准资金总额 106.62 万元,根据州财资字〔2024〕0009 号,财政拨款 106.62 万元,实际到位

资金 106.62 万元，无上年结转资金，本年可支配项目资金 106.62 万元，主要用于公共资源交易平台运行维修（护）费、劳务费、其他商品和服务支出、办公设备购置等。

（三）项目资金绩效目标

1、年度总体目标

全面推进我州公共资源交易全流程电子化，切实保障公共资源交易平台运行安全、数据安全、网络安全、系统稳定，不断完善公共资源交易平台功能，优化见证、场所、信息、档案、专家抽取等服务，推动全州公共资源交易事业高质量发展。

2、目标分解绩效指标

二级指标	三级指标	年度指标值
数量指标	大力推进智慧交易，全流程电子化率达 95%以上	≥ 95%
质量指标	切实保障公共资源交易平台运行稳定	定性
时效指标	每月完成考核指标，2024 年底全部完成	2024 年度
成本指标	2024 年年初预算	106.62 万元
经济效益指标	降低交易成本	定性
社会效益指标	推动全州公共资源交易事业高质量发展	定性
服务对象满意度指标	社会公众或服务对象满意度	≥ 95%

二、项目资金使用及管理情况

（一）项目资金安排落实、总投入等情况

为全面推进湘西州公共资源交易全流程电子化,切实保障电子交易平台运行安全、数据安全、交易场所安全、信息化系统安全、公共交易现场安全、网络安全稳定,根据《国务院办公厅转发国家发展改革委关于深化公共资源交易平台整合共享的指导意的通知》(国办函〔2019〕41号)、《湘西自治州人民政府办公室<湘西自治州公共资源交易全流程电子化实施方案>的通知》(州政办函〔2017〕122号)、《湘西自治州人民政府办公室关于进一步规范公共资源交易活动维护公平竞争秩序的实施意见》(州政办发〔2022〕8号)、2023年第26次(01)号州人民政府常务会议纪要决定要求,2024年州公共资源交易中心追加106.62万元用于公共资源交易平台运行维护费项目经费,确保电子交易平台平稳运行。指标文件:州财资字〔2024〕0009号。

（二）项目资金实际使用情况

项目资金实际支出1066200.00元,其中:维修(护)费319788.00元,劳务费460507.00元,其他商品和服务支出8875.00元,办公设备购置277030.00元。

（三）项目资金管理情况分析

为规范内部会计风险控制,明确会计机构及相关人员职责职能,充分发挥会计核算与监督两大职能在单位风险管控中的作用,根据《中华人民共和国会计法》《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《会计基础工作规范》《内部控制规范(试行)》等财经法律法规制度的规定,湘西自治州公共资源交易中心设置了会计和出纳岗位,确保“不相容职务相分离”,为专项资金管理、使用规范做好铺垫。同时为了规范财政专项资金管理,增强专项资金分配、使用的科学性和公正性,提高资金的使用效益,制定了财务管理制度,为有效防止资金的挤占、挪用

等违法违纪行为打下了坚实的基础。

我部门该项资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。资金使用无截留、挤占、挪用、虚列开支等情况。

三、项目组织实施情况

（一）项目组织情况

在项目实施过程中，严格执行财经纪律，防止挪用和挤占专项资金。开支严格履行审批程序，针对不同的经费开支项目，设立了由相关职能科室进行申报，分管领导、分管财务领导分别审批。在实施过程中，由专人负责监管，确保支出的绩效目标实现，有效杜绝了在项目执行过程中的违法违纪问题。

（二）项目管理情况

为加强项目资金管理，规范项目管理行为，提高项目管理水平，保证项目顺利实施，本部门制定了《湘西州交易中心合同管理制度》《州交易中心网络舆情监测处理制度》《湘西州交易中心信息化工作及安全管理制度》《网站平台管理办法（修订）》《财务管理制度（修订）》《湘西州公共资源交易大数据监测分析预警问题线索移交制度》《湘西自治州公共资源交易中心数据资产分类分级管理制度（试行）》《湘西州公共资源交易巡查督办制度（试行）》《州公共资源交易中心现场管理制度》等，对项目管理职责、申报与组织实施、项目资金的管理、监督检查等进行了规定，成立了工作领导小组、明确工作职责、确定责任部门、建设对象、建设计划，制定工作方案、项目实施细则、考核办法等。2024年本部门项目支出，能够严格按照制度、规定等进行。

四、项目支出绩效情况

（一）项目支出决策情况

项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集

体决策，项目立项依据充分、程序规范。项目的申请及审批的资料符合相关要求，预算资金分配依据充分，资金分配额度较合理。项目设置有绩效目标，绩效目标与实际工作内容相关，项目预期产出和效益符合项目正常情况，项目绩效目标与预算确定的投资额相匹配。项目资金预算编制较科学，资金分配较合理，符合本专项资金使用范围。

（二）项目支出过程情况

2024 年度州本级财政安排公共资源交易平台运行维护费项目资金 106.62 万元，该项目资金州财政局以州财资字〔2024〕0009 号指标文件下达 106.62 万元，资金到位率 100%。截至 2024 年 12 月 31 日，州公共资源交易平台运行维护费项目共支出资金 106.62 万元，预算执行力为 100%。

项目严格按照专项资金管理制度进行安排和使用，项目支出按规定履行审批手续，财务严格把关，确保了资金拨付有完整的审核、审批程序和手续，支出符合项目预算批复规定的用途，无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。同时制定项目支出绩效评价管理办法；进行跟踪管理建立目标绩效运行监控台账；对项目支出严格按照制度、规定等进行管理，做到每一笔支出报批流程齐全，有据可查。

（三）项目支出产出情况

为持续推进全流程电子化交易，本年完成大数据监测分析系统对接信用信息数据、应急电源采购、2024 年信息化平台运行维护、2024 年网络和信息系統安全服务、杀毒软件续期等项目，实现入场交易项目全类别全流程电子化。

升级大数据预警监测。自主研发的“阳雀”大数据监测分析系统新增信用信息、工程量清单加密锁号雷同等预警点，构建“平台即时预警+数据及时回溯+现场协同处理+结果跟踪反馈”机制，共发现 13 个项目存在

疑似围标串标行为，现场协同处理 8 个项目，当场取消 10 家涉事企业投标资格，问题线索全部移交，该做法上镜央视财经频道《经济半小时》栏目。

推行席位制分散评标。在全省率先完成 20 个分散独立“席位制”建设，系统将同一项目的不同专家随机分配到不同评标室独立席位，变传统的“一室一标”为智能的“一室多标”，实现专家多点分布、线上会商、同步评审，减少人为干扰，确保专家独立、客观、公正评标，同时，交易承载量扩容 50%以上，目前通过该模式已成交项目 9 个。

推行电子合同在线签订。在全省率先上线公共资源交易电子合同在线签订系统，合同双方按需挑选合同模板进行制作，并通过固化商务条款、技术参数、中标金额、交付周期等合同要素，从招标文件和投标文件自动提炼，同步推送签订进度给行政监督部门，实现“不见面、零距离、不跑腿”，同时防止“阴阳合同”“低中高结”等违法违规行为发生。现已完成在线签订 15 项，签订中 8 项。

推行代理机构“招信码”管理。按照“一人一码”为代理人员赋码，通过现场扫码进行身份识别，有效防止代理违规挂靠行为，促进提升服务质效。“招信码”审核通过 145 家代理机构 504 人次，发现、制止、通报代理机构资质不符等不规范行为 5 起。五是实行专家评审费自动计算。

升级专家劳务费支付系统。自动精确计算专家工作时间和劳务费用，强化专家信息保密，有效避免人工计算错误、代理机构与专家“讨价还价”等问题，防范潜在廉洁风险，目前共服务项目 200 余个。

降低交易成本。入场项目全流程电子化率 100%，每年降低交易成本近亿元；电子保函金融服务机构再扩容，保函费率由 8%下降至 5%，为企业释放流动资金 8 亿元以上；简化交易担保流程，推行交易保证金有效期满自动退，实现保证金零沉淀。搭建“中标贷”平台，帮助中小企业解决融资困难，首个“中标贷”已成功落地。

提高交易效率。运用全省 CA 证书与电子签章资源共享平台，推行“标信通”“标证通”APP，积极助推 CA 全国互认。迅速升级数字见证系统，完善政府采购类项目数字见证功能，优化全类别见证服务工作。项目公告流程由原来 3 步简化至 1 步，推进工程建设、政府采购项目交易合同全流程网上无纸化、电子化办理。率先在办事大厅设立“办不成事、投诉”窗口，提升服务质效。

2、目标分解绩效指标完成情况

二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值
数量指标	大力推进智慧交易，全流程电子化率达 95%以上	≥ 95%	持续推进全面全流程电子化交易，入场项目全流程电子化率达 100%
质量指标	切实保障公共资源交易平台运行稳定	定性	深入推进公共资源交易信息化平台建设，做好网络安全、交易平台维护，保障交易平台运行稳定，为交易主体提供优质服务
时效指标	每月完成考核指标，2024 年底全部完成	2024 年度	2024 年完成年度预期目标
成本指标	2024 年年初预算	106.62 万元	106.62 万元，完成率 100%
经济效益指标	降低交易成本	定性	全年接收电子保函、承诺共 5118 单，减少企业资金占压 9.70 亿元。电子担保汇率由去年 8%降至 5%，全年减少企业担保费用负担逾 8 亿元以上
社会效益指标	推动全州公共资源交易事业高质量发展	定性	拧紧现场管理“防火栓”，紧扣去人工化、去人为化、去权力化，清零权力寻租空间，深入推行六个“不见面”，增强协同监管，建设阳光、高效、智慧、清廉的交易平台

服务对象满意度指标	社会公众或服务对象满意度	≥95%	公共资源交易市场各方主体满意度达 95%以上
-----------	--------------	------	------------------------

如上所示，指标均全部完成。

（四）项目支出效益情况

1、经济效益

全年接收电子保函、承诺共 5118 单，减少企业资金占压 9.70 亿元。电子担保汇率由去年 8%降至 5%，全年减少企业担保费用负担逾 8 亿元以上。

2、社会效益

拧紧现场管理“防火栓”，紧扣去人工化、去人为化、去权力化，清零权力寻租空间，深入推行六个“不见面”，增强协同监管，建设阳光、高效、智慧、清廉的交易平台。

五、综合评价情况及评价结论

根据《湘西自治州财政局关于开展 2024 年度州直预算部门（单位）项目支出绩效自评工作的通知》（州财绩函〔2025〕3 号）文件的要求，基于问卷调查、对若干资料整理、数据分析，对“公共资源交易平台运行维护费”项目资金使用绩效进行客观评价，“公共资源交易平台运行维护费”项目立项符合战略目标，立项依据充分。经自评，本单位项目绩效自评得分为 96 分，评价等级为：优。

六、主要经验做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验做法

升级大数据预警监测。自主研发的“阳雀”大数据监测分析系统新增信用信息、工程量清单加密锁号雷同等预警点，构建“平台即时预警+数据及时回溯+现场协同处理+结果跟踪反馈”机制，共发现 13 个项目存在疑似围标串标行为，现场协同处理 8 个项目，当场取消 10 家涉事企业投

标资格，问题线索全部移交，该做法上镜央视财经频道《经济半小时》栏目。

推行席位制分散评标。在全省率先完成 20 个分散独立“席位制”建设，系统将同一项目的不同专家随机分配到不同评标室独立席位，变传统的“一室一标”为智能的“一室多标”，实现专家多点分布、线上会商、同步评审，减少人为干扰，确保专家独立、客观、公正评标，同时，交易承载量扩容 50%以上，目前通过该模式已成交项目 9 个。

推行电子合同在线签订。在全省率先上线公共资源交易电子合同在线签订系统，合同双方按需挑选合同模板进行制作，并通过固化商务条款、技术参数、中标金额、交付周期等合同要素，从招标文件和投标文件自动提炼，同步推送签订进度给行政监督部门，实现“不见面、零距离、不跑腿”，同时防止“阴阳合同”“低中高结”等违法违规行为发生。现已完成在线签订 15 项，签订中 8 项。

降低交易成本。入场项目全流程电子化率 100%，每年降低交易成本近亿元；电子保函金融服务机构再扩容，保函费率由 8‰下降至 5‰，为企业释放流动资金 8 亿元以上；简化交易担保流程，推行交易保证金有效期满自动退，实现保证金零沉淀。搭建“中标贷”平台，帮助中小企业解决融资困难，首个“中标贷”已成功落地。

提高交易效率。运用全省 CA 证书与电子签章资源共享平台，推行“标信通”“标证通”APP，积极助推 CA 全国互认。迅速升级数字见证系统，完善政府采购类项目数字见证功能，优化全类别见证服务工作。项目公告流程由原来 3 步简化至 1 步，推进工程建设、政府采购项目交易合同全流程网上无纸化、电子化办理。率先在办事大厅设立“办不成事、投诉”窗口，提升服务质效。

（二）存在的主要问题及原因分析

年初编制的预算不够精确。在 2024 年的预算收入编制中，未将“公

公共资源交易平台运行维护费”项目 106.62 万元纳入 2024 年度部门预算，而是由财政部门统一列入预算。

七、有关建议

1、加强预算收入的编制科学性，年初在编制预算时，要坚持实事求是，切实做到不少报、不漏报、不估报，部门各项收入要参照历年实际收入情况和下年度收入增减变动因素，按不同的收入来源，采取科学的方法进行测算，以保证预算编制的统一性和规范性。

2、加强预算绩效管理学习，增强绩效管理主体意识和责任意识，增强绩效管理的业务能力。包括管理层及相关业务人员都应加强对全面预算管理的重视程度，增强财政资金绩效考评意识，坚持先有预算、后有支出，有支出必有结果，有结果需考评效率、效益的财政资金使用模式。

八、绩效自评结果拟应用和公开情况

对此次绩效自评结果，我单位将组织人员进行分析讨论，科学应用此次绩效评价结果，提升财政资金的精细化管理水平，将绩效实现情况与干部职工的任免、奖惩挂钩，与资金的使用挂钩。并将绩效自评结果在门户网站公布，广泛接受社会监督。

九、其他需要说明的问题

无

十、附件

附件 1：湘西州公共资源交易中心关于开展 2024 年度部门整体（项目）支出绩效自评工作的通知

附件 2：“公共资源交易平台运行维护费”项目支出绩效自评表

湘西州公共资源交易中心

2025 年 4 月 23 日



附件 1

湘西州公共资源交易中心关于开展 2024 年度部门整体（项目）支出绩效自评工作的通知

一、自评范围

2024 年度州财政安排给本部门整体支出 1505.04 万元，其中，一般公共预算支出 1505.04 万元，政府性基金预算支出 0 万元，国有资本经营预算支出 0 万元，社会保险基金预算支出 0 万元。一般公共预算支出包括基本支出 1333.32 万元、项目支出 171.72 万元（州本级支出）。

二、自评主要依据

（一）《中华人民共和国预算法》、《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10 号）；

（二）《湘西自治州财政局关于开展 2024 年度州直预算部门（单位）整体支出绩效自评工作的通知》（州财绩函〔2025〕2 号）、《湘西自治州财政局关于开展 2024 年度州直预算部门（单位）项目支出绩效自评工作的通知》（州财绩函〔2025〕3 号）、《深化公共资源交易平台整合共享工作方案》（湘政办函〔2020〕43 号）；

（三）湘西州公共资源交易中心“三定”方案、年度工作计划；

（四）预算批复时确定的绩效目标及指标，预算部门年度预算执行情况，年度决算报告；

（五）项目及资金管理办法、财务会计资料。

三、自评主要内容

绩效自评的内容主要包括部门整体支出总体绩效目标、各项绩效指标完成情况以及预算执行情况。对未完成绩效目标或偏离绩效目标较大的要分析并说明原因，研究提出改进措施。同时，围绕部门（单位）职责、行业发展规划，以预算资金管理为主线，总结部门（单位）资产管理和业务开展情况，从运行成本、管理效率、履职效能、社会效应、可持续发展能力和服务对象满意度等方面，衡量部门（单位）整体及核心业务实施效果。

四、自评程序和步骤

（一）成立以财务科牵头、相关业务科室人员参加的绩效自评工作小组，主要负责组织相关人员制定绩效自评工作方案、下达绩效自评通知书。

（二）按照规定的文本格式和要求撰写并汇总本级和所属单位部门整体支出绩效自评报告、项目支出绩效自评报告，对绩效自评报告进行修改完善，于5月20日前完成审核和报送部门整体支出绩效自评报告。

五、附件

- 1-1、州级预算部门绩效自评工作领导小组成立通知
- 1-2、州级预算部门整体支出绩效评价基础数据表
- 1-3、州级预算部门整体支出绩效自评表
- 1-4、州级预算部门项目支出绩效自评表
- 1-5、州级预算部门政府性基金预算支出绩效自评表
- 1-6、州级预算部门国有资本经营预算支出绩效自评表
- 1-7、州级预算部门社会保险基金预算支出绩效自评表
- 1-8、××部门（单位）2024年度部门整体支出绩效自评报告格式

附件 1-1:

湘西土家族苗族自治州公共资源交易中心

关于成立预算绩效自评工作领导小组的 通 知

各科室、政府采购中心:

为提升财政资金的预算绩效管理工作水平,增强部门财政资金支出责任,规范资金管理行为,提高财政资金使用效益,提高公共服务质量,优化公共资源配置,节约公共支出成本,根据《湘西自治州财政局关于开展 2024 年度州直预算部门(单位)整体支出绩效自评工作的通知》(州财绩函〔2025〕2 号)等文件精神,经研究决定,调整预算绩效自评工作领导小组。现就有关事项通知如下:

组 长:董佳瑛

副组长:谭一鸣

成 员:张入化、姚敦凡、谢春芝、刘云

办公室设在财务科,具体负责组织本单位的预算绩效自评工作。

湘西州公共资源交易中心

2025 年 4 月 10 日



附件 1-2:

州级预算部门整体支出绩效评价基础数据表

财政供养人员情况	2024 年末编制数		2024 年末实际在职人数		控制率	
经费控制情况	2023 年决算数 (万元)		2024 年预算数 (万元)		2024 年决算数 (万元)	
三公经费						
1、公务用车购置和运行维护费						
其中：公务用车购置费						
公务用车运行维护费						
2、因公出国（境）费用						
3、公务接待费						
项目支出：						
专项资金 （一个专项一行）						
.....						
公用经费						
其中：办公费						
水费、电费						
差旅费						
会议费						
培训费						
政府采购金额	——					
部门基本支出预算调整	——					
楼堂馆所控制情况 （2023 年完工项目）	批复规模 （㎡）	实际规模（㎡）	规模控制 率	预算投资 （万元）	实际投 资（万 元）	投资概 算控制 率
厉行节约保障措施						

说明：项目支出需要填报除基本支出以外的所有项目支出情况，公用经费填报基本支出中的一般商品和服务支出。

单位负责人签字： 填表人： 联系电话： 填报日期： 年 月 日

附件 1-3:

州级预算部门整体支出绩效自评表
 (2024 年度)

州级预算部门名称								
年度预算申请(万元)			年初 预算数	全年 预算数	全年 执行数	分值	执行率	得分
	年度资金总额					10		
	按收入性质分:					——	——	——
	一般公共预算					——	——	——
	政府性基金拨款					——	——	——
	纳入专户管理的非税收入拨款					——	——	——
	其他资金					——	——	——
	按支出性质分:					——	——	——
	基本支出					——	——	——
	项目支出					——	——	——
年度总体目标	预期目标				实际完成情况			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	偏差原因 分析及 改进措施
	产出指标 (50 分)	数量 指标						
								
		质量 指标						
								
		时效 指标						
	效益指标 (30 分)	成本 指标						
								
		经济效益 指标						
								
		社会效益 指标						
	生态效益 指标							
								
		可持续影 响指标						
	满意度 指标 (10 分)	服务对象 满意度指 标						
								
总分					100			

单位负责人签字：
 填表人：
 联系电话：
 填报日期：
 年
 月
 日

附件 1-4:

州级预算部门项目支出绩效自评表
 (2024 年度)

项目支出名称									
主管部门					实施单位				
项目资金 (万元)		年初 预算数	全年 预算数	全年 执行数	分值	执行率	得分		
	年度资金总额				10				
	其中：当年财政拨款				——	——	——		
	上年结转资金				——	——	——		
	其他资金				——	——	——		
年度总体 目标	预期目标				实际完成情况				
绩效 指 标	一级指标	二级指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	偏差原因 分析及 改进措施	
	产出指标 (50 分)	数量指标							
									
		质量指标							
									
		时效指标							
									
	成本指标								
									
		效益指标 (30 分)	经济效益指标						
									
			社会效益指标						
									
	生态效益指标								
									
	可持续影响指标								
									
	满意度 指标 (10 分)	服务对象 满意度指 标							
.....									
总分						100			

说明：此表项目支出不包括财政部门要求单独进行项目支出绩效自评项目，每个一级项目支出填写一张项目支出绩效自评表。

单位负责人签字：
 填表人：
 联系电话：
 填报日期： 年 月 日

附件 1-5：
州级预算部门政府性基金预算支出绩效自评表
(2024 年度)

政府性基金预算支出名称									
主管部门					实施单位				
项目资金 (万元)		年初 预算数	全年 预算数	全年 执行数	分值	执行率	得分		
	年度资金总额				10				
	其中：当年财政拨款				---	---	---		
	上年结转资金				---	---	---		
	其他资金				---	---	---		
年度总体 目标	预期目标				实际完成情况				
绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	偏差原因 分析及 改进措施	
	产出指标 (50 分)	数量指标							
									
			质量指标						
									
				时效指标					
									
	成本指标								
									
		效益指标 (30 分)	经济效益指标						
									
			社会效益指标						
									
	生态效益指标								
									
可持续影响指标									
									
满意度 指标 (10 分)	服务对象 满意度指 标								
									
总分						100			

说明：每个一级政府性基金预算支出填写一张政府性基金预算支出绩效自评表。

单位负责人签字： 填表人： 联系电话： 填报日期： 年 月 日

附件 1-6：
州级预算部门国有资本经营预算支出绩效自评表
(2024 年度)

国有资本经营预算支出名称									
主管部门					实施单位				
项目资金 (万元)			年初 预算数	全年 预算数	全年 执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额					10			
	其中：当年财政拨款					——	——	——	
	上年结转资金					——	——	——	
	其他资金					——	——	——	
年度总体 目标	预期目标				实际完成情况				
绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	偏差原因 分析及 改进措施	
	产出指标 (50 分)	数量指标							
									
		质量指标							
									
		时效指标							
									
	成本指标								
									
		效益指标 (30 分)	经济效益指标						
									
			社会效益指标						
									
	生态效益指标								
									
	可持续影响指标								
									
	满意度 指标 (10 分)	服务对象 满意度指 标							
....									
总分						100			

说明：每个一级国有资本经营预算支出填写一张国有资本经营预算支出绩效自评表。

单位负责人签字： 填表人： 联系电话： 填报日期： 年 月 日

附件 1-7:

州级预算部门社会保险基金预算支出绩效自评表
(2024 年度)

社会保险基金预算支出名称								
主管部门					实施单位			
项目资金 (万元)		年初 预算数	全年 预算数	全年 执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额				10			
	其中: 当年财政拨款				---	---	---	
	上年结转资金				---	---	---	
	其他资金				---	---	---	
年度总体 目标	预期目标				实际完成情况			
绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	偏差原因 分析及 改进措施
	产出指标 (50 分)	数量指标						
								
		质量指标						
								
		时效指标						
								
	效益指标 (30 分)	成本指标						
								
		经济效益指标						
								
		社会效益指标						
								
		生态效益指标						
								
	可持续影响指标							
								
	满意度 指标 (10 分)	服务对象 满意度指 标						
								
	总分					100		

说明: 每个一级社会保险基金预算支出填写一张社会保险基金预算支出绩效自评表。

单位负责人签字: 填表人: 联系电话: 填报日期: 年 月 日

附件 1-8:

× × 部门（单位）
2024 年度部门整体支出绩效自评报告
（参考格式）

部门（单位）名称（盖章）:

预算编码:

评价方式: 部门（单位）绩效自评

评价机构: 部门（单位）评价组

报告时间: ____年____月

（此页为封面）

一、部门（单位）基本概况

联系人		联系电话	
人员编制		实有人数	
职能职责概述			
年度主要 工作内容	任务1: 任务2: 任务3:		
年度部门（单位）总体运行情况及取得的成绩			

二、部门（单位）收支情况

年度收入情况（万元）

机构名称	收入合计	其中：				
		上年结转	公共财政拨款	政府基金拨款	纳入专户管理的非税收入拨款	其他收入
局机关及二级机构汇总						
1、局机关						
2、二级机构 1						
3、二级机构 2						

部门（单位）年度支出和结余情况（万元）

机构名称	支出合计	其中：				结余	
		基本支出	其中：		项目支出	当年结余	累计结余
			人员支出	公用支出			
局机关及二级机构汇总							
1、局机关							
2、二级机构 1							
3、二级机构 2							

机构名称	三公经费合计	其中：			
		公务接待费	公务用车运行维护费	公务用车购置费	因公出国（境）费用
局机关及二级机构汇总					
1、局机关					
2、二级机构 1					
3、二级机构 2					

机构名称	固定资产 合计	其中:		
		在用固定资产	出租固定资产	其他
局机关及二级机构汇总				
1、局机关				
2、二级机构 1				
3、二级机构 2				
三、部门（单位）整体支出绩效自评情况				
整体支出绩效定性目标及实施计划完成情况	预期目标		实际完成	
	目标1: 目标2: 目标3:			
整体支出绩效定量目标及实施计划完成情况	评价内容		绩效目标	完成情况
	产出目标 (部门工作实绩, 包含上级部门和州委州政府布置的重点工作、实事任务等, 根据部门实际进行调整细化)	数量、质量、时效、成本指标	指标1:	
			指标2:	
			指标3:	
				
	效益目标 (预期实现的效益)	社会、经济、生态效益	指标1: 指标2:	
		社会公众或服务对象满意度	指标1: 指标2:	
绩效自评综合得分及评价等次		评分: _____ 等级: _____ 备注: 90(含) — 100分为优; 80(含) — 90分为良; 60(含) — 80 分为较差; 60分以下为差。		

四、评价人员

姓 名	职务/职称	单 位	签 字

评价组组长签署意见:

评价组组长 (签字):

年 月 日

部门 (单位) 意见:

部门 (单位) 负责人 (签字):

部门 (单位) (盖章):

年 月 日

财政部门归口业务科室意见:

财政部门归口业务科室负责人 (签字):

财政部门归口业务科室 (盖章):

年 月 日

部门整体支出绩效评价报告

(参考提纲)

一、基本情况

(一) 部门(单位)基本情况

(二) 部门(单位)年度整体支出绩效目标, 州级专项资金绩效目标、其他项目支出(除州级专项资金以外)绩效目标

二、一般公共预算支出情况

(一) 基本支出情况

(二) 项目支出情况

两方面: 一是xx年度州级专项资金分配安排和使用管理情况, 有2个及以上州级专项资金的要分别总结基本情况。

二是除州级专项资金以外的其他项目支出情况。

三、政府性基金预算支出情况

四、国有资本经营预算支出情况

五、社会保险基金预算支出情况

六、部门整体支出绩效情况

总结归纳本部门整体支出的绩效目标完成情况, 实现产出和取得效益的情况。围绕部门职责、行业发展规划, 以预算资金管理为主线, 总结部门资产管理和开展业务情况, 从运行成本、管理效率、履职效能、社会效应、可持续发展能

力和服务对象满意度等方面，衡量部门整体及核心业务实施效果。

七、综合评价情况及评价结论

八、主要经验做法、存在的问题及原因分析

九、有关建议

十、绩效自评结果拟应用和公开情况

十一、其他需要说明的问题

报告需要以下附件：

- 1、××部门（单位）关于开展 2024 年度部门整体支出绩效自评工作的通知（含成立绩效自评工作领导小组）
- 2、州级预算部门整体支出绩效评价基础数据表
- 3、州级预算部门整体支出绩效自评表
- 4、州级预算部门项目支出绩效自评表（每个一级项目支出一张表）
- 5、州级预算部门政府性基金预算支出绩效自评表
- 6、州级预算部门国有资本经营预算支出绩效自评表
- 7、州级预算部门社会保险基金预算支出绩效自评表

湘西土家族苗族自治州公共资源交易中心部门项目支出绩效自评表
(2024年度)

项目支出名称	公共资源交易平台运行维护费							
主管部门	湘西土家族苗族自治州公共资源交易中心			实施单位	湘西土家族苗族自治州公共资源交易中心			
项目资金 (万元)		年初 预算数	全年 预算数	全年 执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额	0.00	106.62	106.62	10	100.00%	10	
	其中：当年财政拨款	0.00	106.62	106.62	---	---	---	
	上年结转资金				---	---	---	
	其他资金				---	---	---	
年度总体 目标	预期目标			实际完成情况				
	全面推进我州公共资源交易全流程电子化，切实保障公共资源交易平台运行安全、数据安全、网络安全、系统稳定，不断完善公共资源交易平台功能，优化见证、场所、信息、档案、专家抽取等服务，推动全州公共资源交易事业高质量发展。			1.持续推进全面全流程电子化交易，入场项目全流程电子化率100%。完成大数据预警监测升级、席位制分散评标、电子合同全流程在线签订、代理机构“招信码”管理、专家评审费自动计算、2024年网络和信息系统安全服务项目。 2.深入推进公共资源交易信息化平台建设，做好网络安全、交易平台维护，保障交易平台运行稳定，为交易主体提供优质服务。 3.拧紧现场管理“防火栓”，紧扣去人工化、去人为化、去权力化，清零权力寻租空间，深入推行六个“不见面”，增强协同监管，建设阳光、高效、智慧、清廉的交易平台。				
绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	偏差原因 分析及 改进措施
	产出指标 (50分)	数量指标	大力推进智慧交易，全流程电子化率达95%以上	≥95%	持续推进全面全流程电子化交易，入场项目全流程电子化率达100%	15	15	
		质量指标	切实保障公共资源交易平台运行稳定	定性	深入推进公共资源交易信息化平台建设，做好网络安全、交易平台维护，保障交易平台运行稳定，为交易主体提供优质服务	15	13	持续推进信息化平台建设，为交易主体提供优质服务
		时效指标	每月完成考核指标，2024年底全部完成	2024年度	2024年完成年度预期目标	10	10	
		成本指标	2024年年初预算	106.62万元	106.62万元，完成率100%	10	10	
	效益指标 (30分)	经济效益	降低交易成本	定性	全年接收电子保函、承诺共5118单，减少企业资金占压9.70亿元。电子担保汇率由去年8%降至5%，全年减少企业担保费用负担逾8亿元以上	15	15	
		社会效益	推动全州公共资源交易事业高质量发展	定性	拧紧现场管理“防火栓”，紧扣去人工化、去人为化、去权力化，清零权力寻租空间，深入推行六个“不见面”，增强协同监管，建设阳光、高效、智慧、清廉的交易平台	15	13	继续深化公共资源交易平台整合共享，建设阳光、高效、智慧、清廉的交易平台
	满意度 指标 (10分)	服务对象 满意度指 标	社会公众或服务对象 满意度	≥95%	公共资源交易市场各方主体满意度达95%以上	10	10	
总分					100	96		

说明：此表项目支出不包括财政部门要求单独进行项目支出绩效自评项目，每个一级项目支出填写一张项目支出绩效自评表。